

Giải quyết tổn thương sinh kế người dân phải cải thiện các chính sách quản lý lũ ở tỉnh An Giang, Việt Nam

Tỉnh An Giang của Việt Nam là một trong những tỉnh dễ bị tổn thương nhất đối với lũ. Hàng năm, lũ xảy ra do mưa gió mùa nhiệt đới và gây ảnh hưởng đến hàng ngàn hộ gia đình. Mặc dù đã có một số nỗ lực của cả chính quyền địa phương và trung ương nhưng quản lý lũ lụt vẫn chưa hiệu quả do một số yếu tố, trong đó một trong những yếu tố quan trọng nhất là thiếu các công cụ để đánh giá sinh kế và tính dễ bị tổn thương để tìm hiểu cách mà người dân, đặc biệt là người nghèo sinh sống và tìm kiếm sinh kế của họ. Những cản trở chính khác làm cho việc quản lý lũ kém hiệu quả bao gồm:

- Các chính sách hiện tại, các hướng dẫn và khuyến cáo về giảm thiểu thiệt hại do lũ còn nhập nhằng, không rõ ràng cụ thể, và không thể áp dụng trực tiếp cho bối cảnh địa phương đặc biệt là sinh kế của người dân địa phương. Các cơ quan chính quyền địa phương còn gặp nhiều khó khăn để thực hiện các chính sách này.
- Quản lý thiên tai do lũ bị phân tán theo các chính sách từng ngành (ví dụ như chính sách nông nghiệp, vv...) và trách nhiệm của ngành chủ quản, trong khi đánh giá tính dễ tổn thương sinh kế địa phương vẫn còn là một thách thức. Các hoạt động phát triển để ứng phó với thiên tai do lũ thường không quan tâm đến những nhu cầu về chiến lược sinh kế của người dân và vấn đề này đã làm cho tính dễ bị tổn thương liên quan đến lũ và nghèo đói ngày tồi tệ hơn.

Chính sách trợ giúp cho nghiên cứu

Năm 2000 và 2011, lũ lụt lớn ở tỉnh An Giang, Việt Nam đã gây ra nhiều thiệt hại nghiêm trọng, hàng trăm người chết và làm thiệt hại nhiều tài sản. Những trận lũ này đã thúc dục Chính phủ phải quan tâm hơn đến công tác kiểm soát và phòng chống lũ bão để giảm thiểu thiệt hại do lũ trong tương lai.

Hơn nữa, sự không hiệu quả của kế hoạch và chính sách phòng chống lũ bão trước đây đã làm nổi bật sự cần thiết phải cải thiện các cơ chế để đảm

bảo rằng các chính sách có thể áp dụng trực tiếp vào bối cảnh và sinh kế người dân địa phương. Nó cũng nhấn mạnh sự cần thiết phải nghiên cứu để hiểu biết và giúp cải thiện sinh kế của người dân trong các khu vực bị ảnh hưởng lũ và điều này sẽ giúp hình thành khung chính sách quản lý lũ.

Một nghiên cứu của SUMERNET nhằm phân tích năm nguồn vốn sinh kế và sự khác biệt của các dạng hình tổn thương bằng cách sử dụng chỉ số dễ bị tổn thương sinh kế (LVI), và phát



triển các chính sách phù hợp ở cấp tỉnh. Nghiên cứu, đánh giá về những nguồn vốn sinh kế giúp xác định được những nguyên nhân gây tổn thương sinh kế và để hiểu được điều kiện sống của người dân trong các khu vực bị ảnh hưởng lũ. Đánh giá sẽ giúp cho các nhà hoạch định chính sách và các tổ chức cộng đồng những phương pháp để theo dõi tính dễ bị tổn thương, và để đánh giá hiệu quả của những chương trình hoặc chính sách trong tương lai bằng cách áp dụng (đưa) các kịch bản vào mô hình LVI để làm cơ sở so sánh cho những khu vực bị ảnh hưởng lũ.

Những vấn đề cần quan tâm khi làm chính sách

Nghiên cứu này của SUMERNET cho thấy một số những yếu tố phổ biến đã được xác định như là những vấn đề cốt lõi và những cân nhắc cho các chính sách mà nó sẽ giúp cho các phương cách để đánh giá và cải thiện sinh kế của người dân vùng lũ được bền vững hơn. Những quan tâm về chính sách này đã được đúc kết dựa trên nghiên cứu những thực tiễn sinh kế và sự thích ứng triển vọng trên địa bàn tỉnh:



- Đa dạng hóa nông nghiệp là rất cần thiết để giúp người dân sinh sống và giảm thiểu rủi ro do lũ trong khu vực bị ảnh hưởng lũ. Sở NN & PTNT và Ủy ban phòng chống lụt bão cần quan tâm để triển khai cho công tác này.
- Hỗ trợ các cơ chế tài chính, chẳng hạn như các khoản vay không lãi suất cho các hoạt động sản xuất, là cần thiết để giúp người dân ứng phó với lũ lụt và tổn thương về sinh kế. Ngân hàng Nông nghiệp và Ngân hàng Chính sách nên đưa ra cơ chế tài chính phù hợp.
- Các tổ chức cộng đồng thường rất quan trọng trong việc hỗ trợ người dân đối phó với lũ. Chính quyền xã cần hỗ trợ trong việc xây dựng các nhóm ở cấp địa phương và sự tham gia nhiều hơn của người dân địa phương trong tổ chức cộng đồng này như Hội Nông dân, Hội Phụ nữ, vv
- Nhìn chung, Sở NN & PTNT và Ủy ban phòng chống lụt bão có thể sử dụng phương pháp tiếp cận LVI trong việc đánh giá và tìm hiểu về sinh kế của người dân, tính dễ bị tổn thương và những rủi ro. LVI là một công cụ hữu ích cho các nhà hoạch định phát triển và các nhà hoạch định chính sách để đánh giá tính dễ tổn thương sinh kế dưới sự ảnh hưởng của lũ để cải thiện sinh kế của người dân ở các vùng bị ảnh hưởng lũ.

Xuất bản bởi:

Dự án: Đánh giá tính dễ tổn thương về sinh kế vùng hạ lưu sông Mêkong
{SEI Project No. 6765 Sumernet II}
Website: www.sumernet.org
2013



Thông tin chi tiết:

TS. Nguyễn Duy Cần
E-mail: ndcan@ctu.edu.vn
Mobile: 0918670578;

Khoa Phát triển Nông thôn - Đại học Cần Thơ
Website: ww.ctu.edu.vn/colleges/crd/